

wpł. 05.08.2024
H-24

Projekt

z dnia 2 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi obywatelskiej z dnia 28 maja 2024 r., uzupełnionej pismem z dnia 15 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miasta Kutno uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi obywatelskiej z dnia 28 maja 2024 r., uzupełnionej pismem z dnia 15 lipca 2024 r. - uznaje się ją za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącą o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Arkusz Ciurbej
Czesław Bart
Miodas
Tobolyk

RADCA PRAWNY

Joanna Zubrzak
WA / PI 205

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Kutno
z dnia2024 r.

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA ~~KIĄSTA~~ KUTNO

W dniu 28 maja 2024 r. do kancelarii Urzędu Miasta Kutno wpłynęło pismo z dnia 28 maja 2024 r. Pani [REDAKTOWANE] zatytułowane – skarga obywatelska. Mieszkanka Kutna złożyła dwa egzemplarze pisma. Jedno kierowane do Prezydenta Miasta Kutno Pana Mariusza Sikory, drugie do Przewodniczącego Rady Miasta Kutno Pana Pawła Markiewicza.

Do Biura Rady Miasta Kutno niniejsze pisma wpłynęły, wyżej wymienione – pierwsze w dniu 31 maja 2024 r., wyżej wymienione – drugie w dniu 29 maja 2024 r.

W skardze obywatelskiej zawarte zostało sformułowanie:

„(...) Uchwała Rady Miasta dotycząca wprowadzenia kart mieszkańca miasta Kutna krzywdzi osoby najsłabsze:

- ludzi po 70 roku życia
- uczniów kutnowskich szkół

mieszkających poza terenem miasta.(...)”.

Ponadto adresatka w sentencji pisma twierdzi, iż „(...) podjęta przez Radę Miasta uchwała jest szkodliwa dla naszej społeczności.(...)”.

Przewodniczący Rady Miasta Kutno zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno przyjął przedmiotową skargę i po konsultacji z Zespołem Radców Prawnych w dniu 29 maja 2024 r. zdecydował, iż należy wystąpić do skarżącej z pismem o doprecyzowanie niniejszej skargi.

Pismem z dnia 29 maja 2024 r., znak BRM.1510.6.2024.JM.2 Przewodniczący Rady Miasta Kutno poinformował skarżącą, iż uchwała Nr LX/569/22 Rady Miasta Kutno z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia Kutnowskiej Karty Mieszkańca, zmieniona uchwałą Nr LXXVI/685/23 Rady Miasta Kutno z dnia 7 listopada 2023 r. nie reguluje zakresu ulg, w szczególności dotyczących bezpłatnych przejazdów autobusami komunikacji miejskiej. Ustalenia osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską dokonuje Prezydent Miasta Kutno odpowiednim zarządzeniem. W piśmie tym Przewodniczący Rady Miasta Kutno zwrócił się do skarżącej z prośbą o sprecyzowanie treści skargi – czy dotyczy ona treści uchwały Rady Miasta Kutno czy działań Prezydenta Miasta Kutno. Pismo tej samej treści zostało przekazane do wiadomości Prezydenta Miasta Kutno (pismo z dnia 29 maja 2024 r., znak BRM.1510.6.2024.JM.3).

Pismo z dnia 29 maja 2024 r., znak BRM.1510.6.2024.JM.2 w imieniu skarżącej odebrał jej mążzonek w dniu 04 czerwca 2024 r., za potwierdzeniem odbioru.

W związku z tym, iż do dnia 04 lipca 2024 r. skarżąca nie dokonała sprecyzowania swojej skargi obywatelskiej z dnia 28 maja 2024 r. Przewodniczący Rady Miasta Kutno wystąpił do niej z kolejnym pismem.

Pismem z dnia 04 lipca 2024 r., znak BRM.1510.6.2024. JM.4 Przewodniczący Rady Miasta Kutno wezwał skarżącą do złożenia wyjaśnienia lub uzupełnienia treści skargi w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania – czy jej skarga obywatelska dotyczy treści uchwały Rady Miasta Kutno czy działań Prezydenta Miasta Kutno. Jednocześnie pouczył skarżącą, że na podstawie §8 ust.2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi bez rozpoznania. Pismo tej samej treści zostało przekazane do wiadomości Prezydenta Miasta Kutno (pismo z dnia 04 lipca 2024 r., znak BRM.1510.6.2024.JM.5).

Pismo z dnia 04 lipca 2024 r., znak BRM.1510.6.2024. JM.4 skarżąca odebrała osobiście w dniu 10 lipca 2024 r., za potwierdzeniem odbioru.

W związku z powyższym skarżąca winna złożyć wyjaśnienia lub uzupełnić treść swojej skargi obywatelskiej z dnia 28 maja 2024 r. do dnia 17 lipca 2024 r.

W odpowiedzi na powyższe pisma skarżąca doprecyzowała, że problem dotyczy zniesienia ulg w przejazdach komunikacją miejską na terenie Miasta Kutna, w szczególności w odniesieniu do mieszkańców gmin wiejskich. W treści pisma powołuje się na ochronę praw nabytych (pismo skarżącej z dnia 15 lipca 2024 r.)

Przewodniczący Rady Miasta Kutno pismem znak BRM.1510.6.2024.JM.6 z dnia 17 lipca 2024 r. zwrócił się do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o opinię prawną co do sposobu procedowania w w/w sprawie.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Miasta Kutno otrzymał opinię prawną – pismo z dnia 22 lipca 2024 r., znak ZRP.074.10.2024.WPJ.2.

Pismem z dnia 17 lipca 2024 r., znak BRM.1510.6.2024.JM.7 Przewodniczący Rady Miasta Kutno zwrócił się do Prezydenta Miasta Kutno o ustosunkowanie się do wnoszonych przez skarżącą zarzutów.

Odpowiedź w tej sprawie Prezydent Miasta Kutno przekazał pismem z dnia 18 lipca 2024 r., znak DiG.7243.29.2024.WKa.5.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno, której posiedzenie zostało zwołane na dzień 02 sierpnia 2024 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżąca została poinformowana pismem z dnia 22 lipca 2024 r., znak BRM.1510.6.2024.JM.8.

Skarżąca uczestniczyła w posiedzeniu komisji. Nie wniosła dodatkowych okoliczności w sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 02 sierpnia 2024 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Pismo z dnia 28 maja 2024 r. wraz z wyjaśnieniem z dnia 15 lipca 2024 r. stanowi skargę w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Skarga spełnia wymogi formalne.

Skarga z dnia 28 maja 2024 r. nie precyzowała czy dotyczy uchwały Rady Miasta Kutno wprowadzającej Kutnowską Kartę Mieszkańca czy samych ulg w przejazdach autobusami komunikacji miejskiej ustalanych przez Prezydenta Miasta w drodze zarządzenia. Na podstawie treści pisma doprecyzowującego problem będący przedmiotem skargi obywatelskiej należy uznać, że skarga dotyczy zadań Prezydenta Miasta Kutno obejmujących ustalanie opłat za przewóz w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 2778) w art. 7 ust.1 pkt 1 stanowi, iż organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest gmina a określone w ustawie zadania organizatora wykonuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta (art. 7 ust.4 pkt 1). Do zadań organizatora należy między innymi organizowanie publicznego transportu zbiorowego (art. 8 pkt 2), które polega w szczególności na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8 oraz z 2023 r. poz. 1720), za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego (art.15 ust.1 pkt 10 ustawy o transporcie zbiorowym).

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności organu wykonawczego gminy w sprawach należących do zadań własnych jest rada gminy, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w których organem właściwym jest wojewoda.

Przedmiotowa skarga jest skargą dotyczącą zadań Prezydenta Miasta Kutno w zakresie zadań własnych gminy, wobec tego na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Rada Miasta Kutno.

Ustawa z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w art. 1 określa, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową. Gmina to mieszkańcy i odpowiednie terytorium. Równocześnie

w art. 7 ustawa wskazuje, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb tej wspólnoty mieszkańców należy do zadań własnych gminy, między innymi w zakresie organizacji lokalnego transportu zbiorowego. Zaznaczyć należy, że administracja samorządowa nie jest częścią administracji państwowej i działa na rzecz swoich mieszkańców.

W celu realizacji potrzeb zbiorowych mieszkańców miasta Kutno w zakresie transportu zbiorowego zorganizowany został transport zbiorowy, głównie poprzez utworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o. o.

Prezydent Miasta Kutno w swoich wyjaśnieniach z dnia 18 lipca 2024 r. podkreśla, że obecnie samorząd miasta Kutno nie współorganizuje transportu zbiorowego z żadną inną jednostką samorządu terytorialnego, a linie autobusowe poprowadzone są wewnątrz miasta (z nielicznymi wyjątkami jak np. dojazd do cmentarza komunalnego w Kuczkowie).

Równocześnie radykalnie rozszerzony został zakres zwolnienia z opłat przewozowych Miejskiego Zakładu Komunikacji. Samorząd wprowadził darmową komunikację autobusową dla podróżnych posiadających Kutnowską Kartę Mieszkańca. Nigdy wcześniej tak wielu mieszkańców miasta nie posiadało możliwości korzystania z darmowej komunikacji publicznej.

Samorząd nie ma innej możliwości weryfikowania czy osoba zamieszkuje w Kutnie (lub płaci tu podatki), bez swoistej legitymacji, która w dobie XXI wieku przyjęła formę aplikacji i kart mieszkańców. Jest to obecnie najpowszechniejszy, stosowany w wielu innych miastach - sposób weryfikowania tego statusu. Należy również pamiętać, że funkcjonowanie systemu transportu zbiorowego w Kutnie jest zadaniem wysoce nierentownym i mieszkańcy Kutna, i tylko mieszkańcy Kutna, ponoszą ogromne ciężary podatkowe z tego tytułu.

W taryfie opłat za przewóz oraz innych opłat (...) zarówno w wykazie uprawnionych do korzystania z przewozów bezpłatnych jak i w wykazie uprawnionych do korzystania z przewozów na podstawie biletów ulgowych należy wyszczególnić dwie grupy uprawnień:

- uprawnienia ustawowe, czyli przyznane na podstawie przepisów krajowych,
- uprawnienia lokalne, ustalone fakultatywnie w drodze zarządzenia Prezydenta Miasta Kutno.

Uprawnienia, które wymieniła składająca skargę obowiązujące przed dniem 01 maja 2024 r., nie były uprawnieniami ustawowymi lecz przyznanymi uznaniowo przez Prezydenta Miasta Kutno w ciągu minionych lat.

Z dniem 01 stycznia 2024 r. Prezydent Miasta Kutno zmienił w/w taryfę opłat za przewóz (Zarządzenie Nr 293/2023 z dnia 19.12.2023 r.), wprowadzając bezpłatne przewozy komunikacją miejską dla wszystkich mieszkańców Miasta Kutno legitymujących się Kutnowską Kartą Mieszkańca (KKM). Prezydent Miasta Kutno w w/w Zarządzeniu, postanowił pozostawić także dotychczas funkcjonujące uprawnienia do przejazdów bezpłatnych i ulgowych na okres 4 miesięcy, dając tym samym zainteresowanym niezbędny czas na wyrobienie karty.

Wprowadzenie bezpłatnych przejazdów dla posiadaczy Kutnowskiej Karty Mieszkańca diametralnie odmieniło dostęp lokalnej społeczności do komunikacji zbiorowej, co przynosi wymierne korzyści poprzez możliwość bezpłatnego dojazdu do miejsc nauki i pracy, ograniczenie korków ulicznych czy korzyści związane z ekologią.

Należy podkreślić, że wprowadzona zmiana nie ograniczyła, a znacząco rozszerzyła grono osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów. Wszystkie osoby posiadające KKM bez względu na wiek, stan zdrowia czy cel przejazdu mogą korzystać z bezpłatnej komunikacji. Stanowi to ogromne wsparcie dla grup społecznych do tej pory nie posiadających tych przywilejów np. osoby poszukujące pracy czy najmniej zarabiające.

Faktem jest, że część osób wcześniej korzystających z obowiązujących bezpłatnych przejazdów, po wprowadzeniu zmian jest zmuszona do zakupu biletu ze względu na miejsce zamieszkania inne niż teren Miasta Kutno. Zakup biletu nie jest jednak karą czy napiętnowaniem - to normalna czynność.



Biorąc pod uwagę fakt, iż w znacznym stopniu rozszerzono dostęp do bezpłatnej komunikacji miejskiej zasadnym i koniecznym ekonomicznie było odstąpienie od dotychczas obowiązujących uprawnień do przejazdów bezpłatnych przez wybrane grupy społeczne m. in. wskazane w przedmiotowej skardze.

Taryfy opłat w komunikacji miejskiej w różnych miastach w Polsce mogą się znacząco od siebie różnić, zarówno w kwestii obowiązujących uprawnień do przejazdów ulgowych czy bezpłatnych jak również w kwestii cen biletów. Ich porównywanie nie jest bezpodstawne, ale z uwagi na ogromną różnorodność taryf można dojść do dowolnych wniosków w tym obszarze.

Wszyscy mieszkańcy Kutna mogą korzystać z bezpłatnej komunikacji za okazaniem Kutnowskiej Karty Mieszkańca, natomiast dla osób nie posiadających KKM skierowana jest bardzo korzystna oferta biletowa. Dla porównania mieszkańcy Miasta Kutno chcąc skorzystać z przewozów pasażerskich na terenie Gminy Kutno są zobligowani do zakupu biletu w cenie ok. 5 zł, podczas gdy cena biletu normalnego na terenie miasta Kutno to koszt 2,60 zł (lub 3 zł w przypadku zakupu u kierowcy).

Reasumując powyższe i mając na względzie wyjaśnienia jakich udzielił Prezydent Miasta Kutno, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że skargę obywatelską należy uznać za bezzasadną.

Wprowadzenie zmian w taryfie opłat za przewóz zostało dokonane zgodnie z przepisami prawa, a rozszerzenie dostępu do bezpłatnej komunikacji dla mieszkańców Miasta, w ocenie władz Miasta Kutno jest społecznie sprawiedliwe i uzasadnione. Wyrobienie Kutnowskiej Karty Mieszkańca jest łatwe i bezpłatne. Można ją wyrobić bez wychodzenia z domu poprzez aplikację mobilną, jak i stacjonarnie w Urzędzie Miasta Kutno.

Kutnowska Karta Mieszkańca jest projektem, który cieszy się ogromną popularnością. Aktualnie, po zaledwie półrocznym okresie funkcjonowania programu, Kutnowską Kartę Mieszkańca posiada ponad połowa mieszkańców miasta, co jest wynikiem rekordowym.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła w głosowaniu jawnym przy 4 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 1 głosie "wstrzymującym się".

Rada Miasta Kutno przyjmuje powyższą argumentację zawartą w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę obywatelską z dnia 28 maja 2024 r., uzupełnioną pismem z dnia 15 lipca 2024 r. – za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżącą o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”



Uzasadnienie
do projektu uchwały

W dniu 28 maja 2024 r. do kancelarii Urzędu Miasta Kutno wpłynęło pismo z dnia 28 maja 2024 r. zatytułowane – skarga obywatelska.

Pismo w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi skargę, która spełnia wymogi formalne.

Skarga została doprecyzowana pismem z dnia 15 lipca 2024 r., z którego wynika, iż dotyczy zadań Prezydenta Miasta Kutno obejmujących ustalanie opłat za przewóz w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Przedmiotowa skarga jest skargą dotyczącą zadań Prezydenta Miasta Kutno w zakresie zadań własnych gminy, wobec tego na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Rada Miasta Kutno.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno analizy i zaopiniowania skargi dokonała na swoim posiedzeniu w dniu 02 sierpnia 2024 r.

Niniejszy projekt uchwały Komisja przedkłada Radzie Miasta Kutno jako inicjatywę uchwałodawczą.

WZŁOŻEBNIE BIURA
Wioletta Gruszcza