

**UCHWAŁA NR LXXV/673/23  
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 23 października 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 22 września 2023 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Miasta Kutno uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 22 września 2023 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie - uznaje się ją za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Kutno zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Mariusz Sikora**

## UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KUTNO

W dniu 22 września 2023 r. do Urzędu Miasta Kutno drogą e-mailową wpłynęła skarga Pani (...) z dnia 22 września 2023 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie na jego wystąpienie podczas obrad sesji Rady Miasta Kutno w dniu 21 września 2021 r.

Jak pisze skarżąca, czując się skrzywdzona słowami wypowiedzianymi przez Dyrektora MOPS w kontekście złożonej skargi na działania MOPS Kutno. W dniu 21 września 2023 roku Rada Miasta Kutno rozpatrywała skargę Pani (...) na działalność MOPS w Kutnie w związku z działaniami Ośrodka dotyczącymi zorganizowania pogrzebu jej ojca (...).

Prezydent Miasta Kutno pismem z dnia 25 września 2023 r., znak OA.1511.8.2023.AS.3 przekazał wyżej wymienioną skargę według właściwości do Rady Miasta Kutno.

Skarga w oryginalnej wersji (o tej samej treści i dacie) wpłynęła również do Urzędu Miasta drogą pocztową w dniu 29 września 2023 r.

Przewodniczący Rady Miasta Kutno pismem z dnia 25 września 2023 r., znak BRM.1510.9.2023.JM.3 wystąpił do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o opinię prawną dotyczącą sposobu procedowania w przedmiotowej sprawie.

Opinia prawna w przedmiotowej sprawie przekazana została Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno pismem z dnia 28 września 2023 r., znak ZRP.074.23.2023.WPJ.2.

Pismem z dnia 25 września 2023 r., znak BRM.1510.9.2023.JM.4 Przewodniczący Rady Miasta Kutno przekazał kopię skargi Prezydentowi Miasta Kutno z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów w niej zawartych.

W odpowiedzi na powyższe Prezydent Miasta Kutno p. Zbigniew Burzyński przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze - pismo z dnia 02 października 2023 r., znak SSG.8120.1.126.2023.MiM.3 wraz z załączoną korespondencją Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie – pismo z dnia 02 października 2023 r., znak MOPS.PS.052.1.2023.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno zostało zwołane w przedmiotowej sprawie na dzień 10 października 2023 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżąca została e-mailowo w dniu 04 października 2023 r., oryginał pisma z dnia 04 października 2023 r., znak BRM.1510.9.2023.JM.5 zawierający informację o miejscu i dacie posiedzenia w sprawie analizy i zaopiniowania skargi został wysłany do skarżącej listem w dniu 05 października 2023 r.

Skarżąca nie uczestniczyła w posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 10 października 2023 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Pismo z dnia 22 września 2023 roku wniesione przez Panią (...) stanowi skargę w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Skarga spełnia wymogi formalne.

Skarga dotyczy wypowiedzi Pana Grzegorza Chojnackiego Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, który udzielał Radzie Miasta Kutno wyjaśnień w zakresie dokonania pochówku ojca skarżącej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie w toku rozpatrywania przez Radę Miasta Kutno skargi z dnia 25 sierpnia 2023 roku. Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej sprawienie pogrzebu należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym.

Zgodnie z art. 229 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań własnych jest rada gminy, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w których organem właściwym jest wojewoda.

Przedmiotowa skarga jest skargą na działalność kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie i wobec tego na podstawie art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Rada Miasta Kutno. Analizowana skarga dotyczy tego samego tematu co skarga rozpatrzona w dniu 21 września 2023 przez Radę Miasta Kutno, ale obecnie podniesione są inne zarzuty. Z tego względu powinna być ona rozpatrzona odrębnie.

Ustosunkowując się do skargi Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie wyjaśnił:

- Z informacji będących w posiadaniu MOPS w Kutnie, a pozyskanych z Zakładu Karnego w Garbalinie wynikało, że zmarły (...) nie wskazał żadnych osób bliskich do kontaktu. W trakcie rozmowy telefonicznej jaką przeprowadził kierownik Działu Pomocy Środowiskowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie z pracownikiem Zakładu Karnego nie została przekazana do MOPS w Kutnie informacja jakoby prowadził on m.in. korespondencję listowną z członkami rodziny i/lub znajomymi.
- W odniesieniu do kontaktów z rodziną podczas odbywania wyroku w Zakładzie Karnym przez zmarłego Dyrektor MOPS w Kutnie na sesji użył sformułowania „przypuszczalnie nikt się nie kontaktował”, ponieważ z uzyskanych telefonicznie informacji od pracownika Zakładu Karnego tak wynikało. Składając skargę na działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie sama skarżąca musiała liczyć się z upublicznieniem rozpoznawania skargi dotyczącej sprawy sprawienia pogrzebu jej ojcu – zmarłemu (...), gdyż skarga musiała być rozpoznawana zgodnie z odpowiednimi przepisami prawa przez organ kolegialny – Radę Miasta Kutno, podczas sesji, której obrady były jawne.
- Jak zacytowała skarżąca zgodnie z art. 78 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1251 z późn. zm.) - zasiłek pogrzebowy przysługuje osobie, która pokryła koszty pogrzebu. Zasiłek pogrzebowy przysługuje również pracodawcy, domowi pomocy społecznej, gminie, powiatowi, osobie prawnej kościoła lub związku wyznaniowego, jeżeli pokryły koszty pogrzebu. Zakład Ubezpieczeń Społecznych przyznaje i wypłaca zasiłek pogrzebowy, o czym stanowią art. 77 do art. 81 wyżej cytowanej ustawy, na podstawie złożonego wniosku wraz z odpowiednimi dokumentami.
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie jako podmiot, który sprawił pogrzeb, a tym samym poniósł z tego tytułu wydatek, posiada dokumenty niezbędne do złożenia do ZUS wniosku o wypłatę zasiłku pogrzebowego: odpis skrócony aktu zgonu-oryginał, faktury VAT wystawione przez zakład pogrzebowy oraz administratora cmentarza oraz dowody przelewów pieniędzy jakie zostały przekazane zakładowi pogrzebowemu i administratorowi cmentarza na podstawie wystawionych faktur.
- MOPS w Kutnie jako jednostka organizacyjna Miasta Kutno posiada w planie finansowym środki na pokrycie kosztów pogrzebu zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 poz. 901 z późn. zm.). MOPS w Kutnie dysponuje funduszami na pokrycie kosztów pogrzebu osób samotnych czy bezdomnych bez dochodów, jednak w takiej sytuacji MOPS w Kutnie ustala czy zmarły ma osoby spokrewnione, które są uprawnione do zasiłku pogrzebowego. W przypadku kiedy osoba zmarła nie miała osób bliskich, wydatek jaki poniósł MOPS za sprawienie pogrzebu pochodzący ze środków samorządowych, nie jest rekompensowany uzyskanym zasiłkiem pogrzebowym.
- MOPS w Kutnie środki publiczne, jest zobowiązany wydatkować zgodnie z art. 44 ust.1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), który stanowi, że wydatki mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w:
  - 1) ustawie budżetowej;
  - 2) uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
  - 3) planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
  - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
  - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

- W związku z powyższym jeżeli przepis prawa stanowi, że istnieje możliwość zwrotu poniesionych wydatków na sprawienie pogrzebu, a takim przepisem jest ustawa o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obowiązkiem organu jest dochodzić takiego zwrotu.

- MOPS w Kutnie wyjaśnia, że pochówek zmarłego (...) został sprawiony po 9 dniach od daty zgonu, ponieważ ustalenia powzięte z pracownikami placówek, w których zmarły przebywał uzasadniały przyjęcie stanowiska, o braku osób bliskich.

- MOPS w Kutnie informuje, że nie ma żadnych przepisów prawnych, które określają dla instytucji takich jak MOPS w Kutnie precyzyjnie określony termin oczekiwania na nawiązanie kontaktu z rodziną w przypadku osoby bezdomnej, ani wyznaczających termin pochówku.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że skarga z dnia 22 września 2023 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie jest bezzasadna.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła w głosowaniu jawnym przy 4 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 0 głosach "wstrzymujących się".

Rada Miasta Kutno podtrzymuje swoje stanowisko zawarte w uchwale Nr LXXIII/670/23 z dnia 21 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 25 sierpnia 2023 r. na działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie.

Rada Miasta Kutno przyjmuje argumentację zawartą w opinii z dnia 10 października 2023 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę z dnia 22 września 2023 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżącą o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodniczący Rady

**Mariusz Sikora**