

**UCHWAŁA NR LXX/657/23
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 10 sierpnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Kutno i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, przekazanej przez Prezydenta Miasta Kutno oraz przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Miasta Kutno uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 22 lipca 2023 r. na działania Prezydenta Miasta Kutno i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, przekazanej pismem z dnia 26 lipca 2023 r., znak OA.1511.5.2023.AS.2 przez Prezydenta Miasta Kutno oraz pismem z dnia 26 lipca 2023 r., znak PNIK-V.1411.174.2023 przez Wojewodę Łódzkiego - uznaje się ją za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Kutno zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Sikora

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KUTNO

W dniu 22.07.2023 r. do Urzędu Miasta Kutno drogą emailową na adres z.burzynski @um.kutno.pl wpłynęła skarga Pana (...) z dnia 22 lipca 2023 roku. Pismem z dnia 26 lipca 2023r znak: OA.1511.5.2023.AS.2 Prezydent Miasta Kutno przekazał skargę według właściwości do Rady Miasta Kutno. Ponadto Wojewoda Łódzki pismem z dnia 26 lipca 2023r. znak: PNIK-V.1411.174.2023 przekazał skargę (...) do Rady Miasta Kutno zgodnie z właściwością.

Skarga dotyczy braku odpowiedzi od Urzędu Miasta w Kutnie na składane skargi, uniemożliwiania korzystania z zaplecza noclegowni i domu dziennego (pranie , kąpiel). Ponadto skarga dotyczy również istnienia wielu niedociągnięć i wad parkingu podziemnego, nowego obiektu Miasta, który zdaniem skarżącego, został wybudowany z elementów niskiej jakości, czego przykłady podaje. Jego zdaniem w ramach rękopmi wykonawca powinien te wady usunąć. Pan (...) skarży się także na jakość prac ziemnych – kostki brukowej na rogu ulic Peowiackiej i Lelewela przy budynku (...) w Kutnie i podnosi, że zostało jeszcze 8 miesięcy na zgłoszenie roszczeń do wykonawcy robót. Skarżący zwraca uwagę m.in. na niedociągnięcia w wyżej wymienionych nowo położonych chodnikach , których krawężniki mijają się ze sobą o 10 cm oraz na fakt, że wykonano wymianę ziemi na trawnikach na ulicy Peowiackiej i Lelewela przy układaniu kostki brukowej i zamieniono ziemię żyzną na ziemię zbitą i twardą, przez co na trawnikach nic nie rośnie. Skarżący wniósł o odgórny nadzór sprawy przez organy odgórne Radę Ministrów oraz Urząd Wojewódzki w Łodzi.

Przewodniczący Rady Miasta Kutno pismem z dnia 26 lipca 2023 r., znak BRM.1510.7.2023.JM.2 wystąpił do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o opinię prawną dotyczącą sposobu procedowania w przedmiotowej sprawie.

Opinia prawna w przedmiotowej sprawie przekazana została Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno pismem z dnia 28 lipca 2023 r., znak ZRP.074.16.2023.ZJ.2.

Pismem z dnia 26 lipca 2023 r., znak BRM.1510.7.2023.JM.3 Przewodniczący Rady Miasta Kutno przekazał kopię skargi Prezydentowi Miasta Kutno z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów w niej zawartych.

W odpowiedzi na powyższe Zastępca Prezydenta Miasta Kutno Zbigniew Wdowiak przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze - pismo z dnia 27 lipca 2023 r., znak BP.0012.2.4.2023.MM.2 wraz z załączonymi pismami:

- 1) Naczelnika Wydziału Spraw Społecznych i Ewidencji Działalności Gospodarczej Urzędu Miasta Kutno Michała Kacprzaka z dnia 28 lipca 2023 r., znak SSG.8120.1.88.2023.MiM.7;
- 2) Inspektora Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta Kutno z dnia 28 lipca 2023 r., znak: IN.7013.14.2018.BR.3;
- 3) Naczelnika Wydziału Dróg i Gospodarki Komunalnej Piotra Józefckiego z dnia 28 lipca 2023 r., znak DiG.0012.2.2023.ZŁ.2.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno zostało zwołane w przedmiotowej sprawie na dzień 01 sierpnia 2023 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżący został poinformowany pismem z dnia 27 lipca 2023 r., znak BRM.1510.7.2023.JM.4. W dniu 29 lipca 2023 r. skarżący przysłał e-mail, w którym pisze, że w piśmie brak jest treści informującej jaka skarga będzie rozpatrywana na posiedzeniu. W dniu 31 lipca 2023 r. został poinformowany e-mailem, że przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno będzie między innymi skarga dotycząca braku odpowiedzi od Urzędu Miasta w Kutnie na składane skargi, uniemożliwiania korzystania z zaplecza noclegowni i domu dziennego (pranie , kąpiel), istnienia wielu niedociągnięć i wad parkingu podziemnego oraz jakości prac ziemnych – kostki brukowej na rogu ulic Peowiackiej i Lelewela przy budynku (...) w Kutnie.

Skarżący nie uczestniczył w posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 01 sierpnia 2023 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Skarga dotyczy działań Miasta Kutno w zakresie zadań dotyczących pomocy społecznej, dróg gminnych, zieleni i zadrzewień, które stanowią zadania własne Miasta Kutno, wykonywane przez organ wykonawczy gminy tj. Prezydenta Miasta Kutno w zakresie przyznanych mu kompetencji. Ponadto zadania w zakresie pomocy społecznej wykonuje Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie na podstawie ustawy o pomocy społecznej i odpowiedniego upoważnienia Prezydenta Miasta Kutno, a więc skarga dotyczy także zadań z zakresu pomocy społecznej wykonywanych przez Dyrektora MOPS w Kutnie.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta oraz na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań własnych jest rada gminy, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w których organem właściwym jest wojewoda lub organ wyższego stopnia.

W zakresie zadań dotyczących pomocy społecznej Wydział Spraw Społecznych i Ewidencji Działalności Gospodarczej Urzędu Miasta Kutno poinformował, że wszystkie wysyłane przez Pana (...) e-maile do Urzędu Miasta Kutno, dotyczące pomocy społecznej, kierowane były przez Wydział bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie jako instytucji upoważnionej do realizacji powyższych zadań, o czym skarżący był poinformowany. W związku z przesłanymi e-mailami skarżący otrzymywał odpowiedzi od Dyrektora MOPS w Kutnie a także odbył spotkanie z Dyrektorem Ośrodka i Kierownikiem Noclegowni, podczas którego wyjaśniono mu zasady udzielania wsparcia w poruszanych przez niego kwestiach.

W e-mailu z dnia 07 czerwca 2023 r. skierowanym do Urzędu Miasta Kutno skarżący zarzuca pracownikowi noclegowni, że ten w dniu 05 czerwca 2023 r. nie wpuścił go na teren noclegowni celem wzięcia prysznicza i żąda od Dyrektora MOPS wyciągnięcia konsekwencji w stosunku do pracownika.

Dyrektor MOPS w Kutnie Grzegorz Chojnacki w piśmie z dnia 13.06.2023 r., znak MOPS.N.051.1.2023 w odpowiedzi na skargę (...) informuje, że zgodnie z przepisami zawartymi w ustawie o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r., poz. 901) art. 48a ust. 6 stanowi: „w noclegowni (...) nie mogą przebywać osoby będące pod wpływem alkoholu lub pod wpływem substancji psychoaktywnych”. W związku z tym, że pomieszczenie higieniczno-sanitarne znajduje się na terenie noclegowni, zasadnym było odmówienie skarżącemu skorzystania z kąpeli w dniu 06 czerwca 2023 r., gdyż zgłosił się on w stanie wskazującym na spożycie alkoholu, co potwierdziło badanie alkometrem. Skarżący został poinformowany o możliwości skorzystania z tej formy pomocy w innym terminie pod warunkiem zachowania trzeźwości. Skorzystał z niej w dniu 07 czerwca 2023 r. jak również otrzymał odzież dostosowaną do pory roku.

Dyrektor MOPS w Kutnie poinformował również skarżącego, że po analizie nagrań, które skarżący załączył do skargi, a także nagrania z monitoringu noclegowni nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości popełnionych ze strony opiekuna pełniącego dyżur w noclegowni. Opiekun zachował się zgodnie z regulaminem noclegowni oraz obowiązującymi przepisami prawa.

W e-mailu z dnia 20 czerwca 2023 r. pan (...) podnosi kwestię braku odpowiedzi na jego skargę na agresywnego pracownika noclegowni. Podnosi, że pracownik podczas pracy inwigiluje prywatne samochody i nagrywa ich rejestracje bez pozwolenia właścicieli.

W odpowiedzi na w/w e-mail Dyrektor MOPS w Kutnie pismem z dnia 30.06.2023 r., znak MOPS.N.051.2.2023 informuje skarżącego, że zgodnie z ustawą o pomocy społecznej i regulaminem Noclegowni każda osoba trzeźwa ma możliwość korzystania z kąpeli i schronienia w Noclegowni. Ponadto skarżącego zaproszono na spotkanie z Dyrektorem MOPS w Kutnie oraz Kierownikiem Noclegowni, gdzie wyjaśniono mu w jaki sposób może korzystać z kąpeli w noclegowni, co skarżący przyjął do wiadomości i nie wnosił żadnych zastrzeżeń. Ponadto poinformowano skarżącego, że kolejne bezpodstawne skargi będą przekazywane odpowiednim organom.

W dniu 24 lipca 2023 r. skarżący przysłał kolejny e-mail do Prezydenta Miasta Kutno Zbigniewa Burzyńskiego zarzucając brak reakcji na poprzednie pismo.

W odpowiedzi na powyższe e-mail skarżącego został po raz kolejny skierowany do MOPS w Kutnie.

Skarżący został również poinformowany w dniu 25 lipca 2023 r., że jego korespondencja dotycząca pomocy społecznej na bieżąco jest kierowana do MOPS w Kutnie. W kwestii dostępności Noclegowni (m.in. możliwość

skorzystania z łazienki) skarżący otrzymał odpowiedź pisemną – pismo MOPS.N.051.2.2023 z dnia 30 czerwca 2023 r. W związku ze zgłaszanymi przez skarżącego uwagami zaproponowano bezpośrednio kontakt z Dyrektorem MOPS w Kutnie, który realizuje powierzone zadania z zakresu pomocy społecznej na terenie miasta, m.in. sprawuje bezpośredni nadzór nad funkcjonowaniem Noclegowni.

W zakresie dróg i zieleni (jakość prac ziemnych – kostki brukowej na rogu ulic Peowiackiej i Lelewela), zadanie inwestycyjne pn.: „Przebudowa ul. Peowiackiej w Kutnie” zostało zrealizowane w terminie 08.11.2017 r. – 02.02.2018 r. i wykonane przez Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „HYDROBUD” Paweł Złotowski, 99-300 Kutno, Leszczynek 2a.

Budowa została wykonana zgodnie z zatwierdzonym przez Starostwo Powiatowe w Kutnie projektem. Wszystkie materiały posiadały wymagane atesty, certyfikaty, deklaracje zgodności, aprobaty techniczne, świadectwa badań laboratoryjnych oraz świadectwa dopuszczenia do stosowania w budownictwie. Protokół odbioru końcowego został spisany w dniu 14.02.2018 r.

Wykonawca udzielił rękojmi na okres 60 miesięcy, tj. do dnia 14.02.2023 r. W trakcie trwania rękojmi do Urzędu Miasta Kutno nie wpłynęły żadne zgłoszenia o usterkach dotyczące przedmiotowego zadania.

W zakresie dróg i zieleni (obiekt parkingu miejskiego pod płytą główną Placu Wolności w Kutnie), obiekty na zmodernizowanym Placu Wolności podlegają przeglądowi gwarancyjnym oraz okresowym zgodnie z zapisami umowy. Co roku odbywa się szczegółowa kontrola obiektu przez komisję, w skład której wchodzi przedstawiciele: inwestora – Miasta Kutno, wykonawcy, nadzoru inwestycyjnego, administratora parkingu oraz innych osób zarządzających obiektem.

Z uwagi na bardzo szeroki zakres inwestycji pojawiają się usterki, które po wykryciu na bieżąco są przekazywane do przedstawiciela wykonawcy odpowiedzialnego za usuwanie wykrytych wad i usterek w okresie rękojmi.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że skarga z dnia 22 lipca 2023 r. na działania Prezydenta Miasta Kutno i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie jest bezzasadna.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła w głosowaniu jawnym przy 5 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 0 głosach "wstrzymujących się".

Rada Miasta Kutno przyjmuje powyższą argumentację zawartą w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę z dnia 22 lipca 2023 r. na działania Prezydenta Miasta Kutno i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżącego o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodniczący Rady

Mariusz Sikora