

**UCHWAŁA NR LXX/656/23  
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 10 sierpnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie,  
przekazanej pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak KO.422.3.2023 przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Skierniewicach**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Miasta Kutno uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, przekazanej pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak KO.422.3.2023 przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach, dotyczącej przebiegu postępowania w sprawie dodatku węglowego oraz w sprawie preferencyjnego zakupu paliwa stałego przez osobę fizyczną - uznaje się ją za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Kutno zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Sikora

## UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KUTNO

W dniu 11 lipca 2023 r. do Urzędu Miasta Kutno wpłynęło pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach, znak KO.422.3.2023 przekazujące skargę Pana (...) na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie do rozpatrzenia według właściwości, zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa.

W treści skargi opisane są okoliczności złożenia wniosku o dodatek węglowy oraz wniosku o preferencyjny zakup paliwa stałego przez osobę fizyczną przez Pana (...) i postępowanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie w tej sprawie.

Przewodniczący Rady Miasta Kutno pismem z dnia 17 lipca 2023 r., znak BRM.1510.6.2023.JM.2 wystąpił do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o opinię prawną dotyczącą sposobu procedowania w przedmiotowej sprawie.

Opinia prawna w przedmiotowej sprawie przekazana została Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno pismem z dnia 21 lipca 2023 r., znak ZRP.074.15.2023.ZJ.2.

Pismem z dnia 17 lipca 2023 r., znak BRM.1510.6.2023.JM.3 Przewodniczący Rady Miasta Kutno przekazał kopię skargi Prezydentowi Miasta Kutno z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów w niej zawartych.

W odpowiedzi na powyższe Prezydent Miasta Kutno Zbigniew Burzyński przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze - pismo z dnia 20 lipca 2023 r., znak SSG.8120.1.91.2023.MiM.2 wraz z załączonym pismem Zastępcy Dyrektora MOPS w Kutnie Haliny Szatkowskiej z dnia 19 lipca 2023 r., znak MOPS.RA.052.1.2023.3.M.P.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno zostało zwołane w przedmiotowej sprawie na dzień 01 sierpnia 2023 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżący został poinformowany pismem z dnia 27 lipca 2023 r., znak BRM.1510.6.2023.JM.4. W dniu 29 lipca 2023 r. skarżący przysłał e-mail, w którym prosi o korektę informacji w jakiej sprawie odbędzie się posiedzenie komisji. W dniu 31 lipca 2023 r. został poinformowany e-mailem, że przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno będzie między innymi skarga dotycząca okoliczności złożenia wniosku o dodatek węglowy oraz wniosku o preferencyjny zakup paliwa stałego przez osobę fizyczną i postępowanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie w tej sprawie.

Skarżący nie uczestniczył w posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 01 sierpnia 2023 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Skarga dotyczy działań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie w sprawie dodatku węglowego oraz w sprawie preferencyjnego zakupu paliwa stałego przez osobę fizyczną. Wypłata dodatku węglowego stanowi zadanie zlecone gminie. Zakup preferencyjny paliwa stałego został uregulowany przez ustawodawcę jako regulacje szczegółowe względem zadań określonych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i ma charakter epizodyczny (tak wynika z uzasadnienia do projektu przedmiotowej ustawy); przy czym ustawodawca nie wskazał w ustawie wprost, że jest to zadanie zlecone, zatem należy je traktować analogicznie jak zadanie własne gminy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań własnych jest rada gminy, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w których organem właściwym jest wojewoda lub organ wyższego stopnia.

Skarga dotyczy w części realizacji czynności związanych z załatwianiem sprawy w zakresie zadań zleconych Miastu wskazanych w art. 4 ustawy o dodatku węglowym, ponieważ w treści skargi są zarzuty co do czynności

związanych z załatwianiem sprawy dotyczącej dodatku, o którym mowa w tym przepisie. Jeden z organów, do którego skierowana była skarga przez skarżącego tj. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji uznał, że jest to sprawa pozostająca w zakresie właściwości Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach. Natomiast Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach, będące również w zakresie wypłaty dodatku węglowego organem wyższego stopnia w stosunku do Prezydenta Miasta Kutno i działającego z jego upoważnienia Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, potraktowało pisma Pana (...) jako skargę na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie i przekazało skargę na podstawie art 231 i art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego Radzie Miasta Kutno jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

W sprawach rozpatrywania skarg nie mają zastosowania przepisy dotyczące rozstrzygania sporów kompetencyjnych pomiędzy organami administracyjnymi.

Uwzględniając stanowisko Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach, skarga Pana (...) powinna być rozpatrzona przez Radę Miasta Kutno.

Szczegółowych wyjaśnień w sprawie przebiegu postępowania w zakresie dodatku węglowego oraz w sprawie preferencyjnego zakupu paliwa stałego udzieliła Zastępca Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie pismem z dnia 19 lipca 2023 r., znak MOPS.RA.052.1.2023.3.M.P.

W dniu 24.01.2023 r. skarżący przesłał do Urzędu Miasta Kutno za pośrednictwem platformy ePUAP pismo zatytułowane „zażalenie”. Do przesłanej korespondencji dołączył świadectwo zwolnienia z Zakładu Karnego w Łowiczu. W piśmie skarżący wskazał, że zwrócił się do Urzędu Miasta Kutno o pomoc w realizacji dopłaty do węgla i prądu, ponieważ w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kutnie odmówiono mu możliwości wypełnienia wniosków osłonowych na energię. Podał, że w dniach od 5.04.2022 r. do 22.12.2022 r. był aresztowany (nie skazany), nie był pozbawiony praw publicznych a więc miał możliwość skorzystania z programów osłonowych realizowanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie. Wskazał, że w trakcie aresztowania został telefonicznie poinformowany przez pracownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, że wniosek będzie mógł złożyć także w późniejszym terminie a więc po 22.12.2022 r., gdyż węgla w powiecie kutnowskim nie ma. W piśmie wniósł o nadzwyczajną decyzję administracyjną Pana Prezydenta w jego sprawie, gdyż tylko odgórne wsparcie Pana Prezydenta gwarantuje otrzymanie wsparcia na zakup węgla. Jak podał „sprawa zgłoszona była do sekretariatu Prezydenta Pana Burzyńskiego miesiąc temu i według uzyskanej informacji telefonicznej od sekretariatu Prezydenta i Zastępcy Prezydent odbył spotkanie z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kutnie, gdzie poruszony był jego temat i sprawa została rozpatrzona pozytywnie a sam Prezydent przychylił się do pomocy w jego problemie”. Powyższe pismo w dniu 26.01.2023 r. przesłane zostało do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie.

Pismem z dnia 16.02.2023 r. znak MOPS.RA.052.1.2023.1.M.P. skarżący został poinformowany, iż zasady i tryb przyznawania dodatku węglowego reguluje ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 141 z późn.zm.). W piśmie wskazano, że zgodnie z art. 2 ust. 9 ustawy wniosek o wypłatę dodatku węglowego składa się w terminie do dnia 30 listopada 2022 r. Wnioski złożone po dniu 30 listopada 2022 r. pozostawia się bez rozpatrzenia (art. 2 ust. 10 ustawy). Aby dotrzymać terminu wskazanego w powyższym przepisie skarżący powinien najpóźniej w dniu 30 listopada 2022 r. złożyć w formie papierowej wniosek o wypłatę dodatku węglowego w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kutnie lub drogą elektroniczną w formie dokumentu elektronicznego. Został on poinformowany również o zasadach, warunkach i trybie zakupu preferencyjnego paliwa stałego.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 2236 z późn.zm.) warunkiem pozytywnego rozpatrzenia wniosku o zakup preferencyjny paliwa stałego jest wypłata dodatku węglowego lub pozytywne rozpatrzenie wniosku o wypłatę na rzecz tego gospodarstwa domowego dodatku węglowego. Ze względu na fakt, iż skarżący nie miał ustalonego prawa do dodatku węglowego to nie przysługiwało prawo do zakupu paliwa stałego – węgla kamiennego w ramach zakupu preferencyjnego. Od powyższego pisma Pan (...) w dniu 23.02.2023 r. wniósł odwołanie. Do odwołania dołączył odpowiedź Biura Rzecznika Praw Obywatelskich – Zespół Prawa Cywilnego z dnia 22.02.2023 r. znak IV.7215.57.2023.JS Odwołanie zostało przesłane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach pismem z dnia 28.02.2023 r.

W dniu 2.02.2023 r. skarżący przesłał za pośrednictwem platformy ePUAP do Urzędu Miasta Kutno wniosek o przywrócenie terminu do złożenia wniosku o dodatek węglowy na podstawie art. 58 k.p.a. W treści wniosku wskazał, „że w przypadkach nieuregulowanych ustawą oraz w przypadku, gdy nie mógł złożyć wniosku o dotację na węgiel, gdyż przebywał w Areszcie Śledczym Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie

powinien działać na podstawie art. 58 k.p.a., o czym powinien być pouczony przez Urząd Miasta Kutno''. Powyższy wniosek w dniu 3.02.2023 r. przesłany został do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie.

Postanowieniem z dnia 24.02.2023 r. znak MOPS.RA.051.2.2023 działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Kutno po Dyrektora MOPS w Kutnie odmówił przywrócenia terminu do złożenia wniosku. Od Postanowienia skarżący w dniu 28.02.2023 r. złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach.

Pismem z dnia 2.03.2023 r. znak MOPS.RA.51.2.2023.1.M.P. akta sprawy przesłane zostały do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach. Postanowieniem z dnia 3.04.2023 r. znak KO.4111.214.2023 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i umorzyło postępowanie w pierwszej instancji w całości. W uzasadnieniu wskazało, że termin do złożenia wniosku o wypłatę dodatku węglowego jest terminem prawa materialnego i niedopuszczalne jest zarówno rozstrzygnięcie o przywróceniu terminu, jak też odmowie jego przywrócenia. Skoro bowiem, termin prawa materialnego nie podlega przywróceniu, to w konsekwencji nie może być prowadzone postępowanie mające na celu badanie okoliczności uzasadniających lub nieuzasadniających przywrócenie tego terminu.

W dniu 7.02.2023 r. skarżący przesłał drogą elektroniczną do Urzędu Miasta Kutno pismo zatytułowane „wniosek – skarga”.

Odpowiedź Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie do Prezydenta Miasta Kutno udzielona została w piśmie z dnia 28.02.2023 r. znak MOPS.RA.051.3.2023.1.M.P. W treści pisma wskazano, w jakim terminie można było składać wnioski o dodatek węglowy. W sprawie złożenia wniosku o wypłatę dodatku węglowego w miesiącu styczniu i lutym 2023 r. pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie kontaktowali się telefonicznie ze skarżącym zapraszając do Ośrodka w celu rozmowy i możliwości złożenia wniosku o wypłatę dodatku węglowego. Z możliwości złożenia wniosku o wypłatę w/w świadczenia skarżący nie skorzystał.

Kolejne pismo do Urzędu Miasta Kutno przez skarżącego przesłane zostało drogą elektroniczną dnia 2.03.2023 r. Do pisma dołączona została kopia pisma z dnia 28.02.2023 r. znak: MOPS.RA.52.1.2023.2.M.P przesłanego przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie Dział Świadczeń Rodzinnych i Alimentacyjnych do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach. Pismo z dnia 2.03.2023 r. wraz z załącznikiem w dniu 6.03.2023 r. zostało przekazane do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie.

Pismem z dnia 20.03.2023 r. skarżący został poinformowany, że pismo z dnia 28.02.2023 r. jest informacją, że zażalenie z dnia 24.01.2023 r. przesłane do Urzędu Miasta Kutno a następnie przekazane w dniu 26.01.2023 r. do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie wraz z odpowiedzią z dnia 16.02.2023 r. znak MOPS.RA.052.1.2023.1.M.P. oraz złożonym w dniu 24.02.2023 r. przez skarżącego odwołaniem zostało przekazane do organu odwoławczego tj. Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach celem rozpoznania.

W dniu 28.02.2023 r. skarżący złożył wniosek o wypłatę dodatku węglowego ale ze względu na niezachowanie terminu do złożenia wniosku, zawiadomieniem z dnia 15.03.2023 r. znak MOPS.RA.5414.1.2023 został zawiadomiony o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia. W związku powyższym pismem, do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie nie zostało doręczone jakiegokolwiek pismo skarżącego.

Nadmienić należy, że wniosek o wypłatę dodatku osłonowego w dniu 18.03.2022 r. złożyła matka Pana (...) Pani (...) zam. 99-300 Kutno, ul. (...). We wniosku podała, że w skład gospodarstwa domowego jej jako wnioskodawcy wchodzi Pan (...). Dodatek osłonowy przyznany został w wysokości 600,00 zł.

W dniu 22.08.2022 r. Pani (...) złożyła również wniosek o wypłatę dodatku węglowego. Dodatek został przyznany w kwocie 3 000,00 zł. Wniosku na zakup węgla po cenie preferencyjnej Pani (...) nie składała.

Mając powyższe na względzie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że skarga Pana (...) na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, przekazana pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak KO.422.3.2023 przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach, dotycząca przebiegu postępowania w sprawie dodatku węglowego oraz w sprawie preferencyjnego zakupu paliwa stałego przez osobę fizyczną jest bezzasadna.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła w głosowaniu jawnym przy 4 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 1 głosie "wstrzymującym się".

Rada Miasta Kutno przyjmuje powyższą argumentację zawartą w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę Pana (...) na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie, przekazaną pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak KO.422.3.2023 przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżącego o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodniczący Rady

Mariusz Sikora