

**UCHWAŁA NR LXV/593/23  
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 23 marca 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 09 stycznia 2023 r. na działalność dyrektora  
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miasta Kutno uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 09 stycznia 2023 r. na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie dotyczącej przebiegu postępowania w sprawie wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła - uznaje się ją za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie stanowiska Rady zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącą o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Mariusz Sikora**

## **UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KUTNO**

W dniu 11 stycznia 2023 r. do Urzędu Miasta Kutno wpłynęła skarga Pani (...), córki Pani (...) dotycząca wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła. Pismo zawiera wniosek o ponowne rozpatrzenie w/w wniosku dla chorej mamy Pani (...).

W treści skargi opisane są okoliczności złożenia wniosku przez Pana (...) (wnuka) i postępowanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie w tej sprawie.

Skarżąca zarzuca Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie niewłaściwe zachowanie i lekceważące traktowanie. W przedmiotowej sprawie wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła został pozostawiony bez rozpoznania.

Prezydent Miasta Kutno w oparciu o art. 231 w zw. z art. 229 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw przekazał w/w skargę według właściwości do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi Wydział Rodziny i Polityki Społecznej pismem z dnia 16 lutego 2023 r., znak: RPS-III.1411.1.2023 przekazał w/w skargę Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, wskazując, że jest to skarga na działalność kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie.

Przewodniczący Rady Miasta Kutno pismem z dnia 28 lutego 2023 r., znak BRM.1510.4.2023.JM.2 wystąpił do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o opinię prawną dotyczącą sposobu procedowania w przedmiotowej sprawie.

Opinia prawna w przedmiotowej sprawie przekazana została Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno pismem z dnia 07 marca 2023 r., znak ZRP.074.7.2023.WPJ.3.

Pismem z dnia 28 lutego 2023 r., znak BRM.1510.4.2023.JM.3 Przewodniczący Rady Miasta Kutno przekazał kopię skargi Prezydentowi Miasta Kutno z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów w niej zawartych.

W odpowiedzi na powyższe Z-ca Prezydenta Miasta Kutno p. Jacek Boczkaja przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze - pismo z dnia 06 marca 2023 r., znak SSG.8120.1.37.2023.MiM.2 wraz z załączonym pismem p.o. Dyrektora MOPS w Kutnie p.Haliny Szatkowskiej z dnia 02 marca 2023 r., znak MOPS.RA.051.4.2023.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno zostało zwołane w przedmiotowej sprawie na dzień 16 marca 2023 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżąca została poinformowana pismem z dnia 08 marca 2023 r., znak BRM.1510.4.2023.JM.4.

Skarżąca nie uczestniczyła w posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 16 marca 2023 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Skarga dotyczy przebiegu postępowania w sprawie wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła prowadzonego przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie, w tym niewłaściwego zachowania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie. Wypłata tych dodatków dla gospodarstw domowych i dodatków dla podmiotów wrażliwych jest zadaniem zleconym gminie.

Zgodnie z art. 229 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań własnych jest rada gminy, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w których organem właściwym jest wojewoda.

Po otrzymaniu skargi - pismo z dnia 09 stycznia 2023 r., Prezydent Miasta Kutno uznał, że dotyczy ona realizacji zadań zleconych Miastu, wskazanych w art. 29 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967 z późn.zm.), ponieważ w treści są zarzuty co do przebiegu i sposobu prowadzenia postępowania w sprawie przyznania dodatku, o którym mowa w tym przepisie.

Wojewoda dokonał innej kwalifikacji przedmiotowej skargi. Stwierdził, że jest to skarga na działalność kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie i wobec tego na podstawie art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Rada Miasta Kutno.

W sprawach rozpatrywania skarg nie mają zastosowania przepisy dotyczące rozstrzygnięcia sporów kompetencyjnych pomiędzy organami administracyjnymi.

Uwzględniając stanowisko Wojewody Łódzkiego, skarga Pani (...) powinna być rozpatrzona przez Radę Miasta Kutno.

Szczegółowych wyjaśnień w sprawie przebiegu postępowania w zakresie rozpatrzenia wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła udzieliła p.o. Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie pismem z dnia 02 marca 2023 r., znak MOPS.RA.051.4.2023.

W dniu 20 listopada 2022 r. Pan (...) (wnuk Pani (...)) przesłał za pośrednictwem platformy ePUAP do Urzędu Miasta Kutno wniosek o dodatek do źródeł ciepła dla gospodarstw domowych (we wniosku jako wnioskodawcę wskazał siebie) i nie wskazał innych członków gospodarstwa domowego.

Pismem z dnia 23 listopada 2022 r. wniosek przekazany został do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie. We wniosku Pan (...) wskazał, że adres gospodarstwa domowego, którego ma dotyczyć dodatek to: Kutno, (...) a dane osoby z gospodarstwa domowego jednoosobowego są tożsame z danymi wnioskodawcy.

Wzór wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych określony został Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 24 października 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (Dz.U. poz.2194).

Ponieważ przesłany przez Pana (...) wniosek nie spełniał wymogów określonych w w/w rozporządzeniu, pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. został wezwany przez MOPS w Kutnie do poprawienia nieprawidłowo wypełnionego wniosku.

Pierwsze wezwanie zostało wysłane na adres gospodarstwa, którego miał wniosek dotyczyć tj. Kutno, (...) (z deklaracji dotyczącej źródeł ciepła wynikało, że dane budynku są tożsame z danymi adresowymi: 99-300 Kutno, (...)).

W dniu 13 grudnia 2022 r. Pan (...) telefonicznie poinformował pracownika Działu Świadczeń Rodziny i Alimentacyjnych Panią (...), iż nie mieszka w Kutnie lecz w Warszawie i jest właścicielem nieruchomości przy ulicy (...), w której mieszka jego babka.

W trakcie rozmowy oświadczył, że jest właścicielem 3 mieszkań i że złożył wnioski o 3 różne dodatki na te nieruchomości.

Kolejne wezwanie do poprawienia nieprawidłowo wypełnionego wniosku wysłane zostało 14 grudnia 2022 r. na adres wskazany we wniosku jako adres korespondencyjny, tj. (...).

Poprawienie nieprawidłowo złożonego wniosku miało polegać na wypełnieniu formularza wniosku, którego wzór określony został w rozporządzeniu (nie chodziło o zmianę osoby wnioskującej tj. wypełnienie wniosku na Panią (...)), jak podaje w skardze Pani (...).

Z wezwaniem, które jako pierwsze zostało wysłane do Pana (...) na adres gospodarstwa domowego, 99-300 Kutno, (...) zgłosiła się Pani (...). Stwierdziła, że to ona złoży w imieniu matki - (...) wniosek i będzie to uzupełnieniem wniosku złożonego przez (...), w związku ze skierowanym do niego wezwaniem do uzupełnienia nieprawidłowo wypełnionego wniosku.

Pani (...) została przez kierownika Działu Świadczeń Rodzinnych i Alimentacyjnych Panią (...) poinformowana, że stroną postępowania nie jest matka Pani (...) ale Pan (...). Wniosek, który chce ona obecnie złożyć ze wskazaniem swojej matki (...) jako wnioskodawcy nie może być uzupełnieniem nieprawidłowo złożonego wniosku przez Pana (...).

W trakcie rozmowy została również poinformowana, że wnioski o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych przyjmowane były do dnia 30 listopada 2022 r. Wnioski złożone po tej dacie, zgodnie z art.24 ust.13 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, pozostawia się bez rozpoznania.

Wniosek w imieniu Pani (...), Pani (...) złożyła w dniu 27 grudnia 2022 r. Zawiadomieniem z dnia 29 grudnia 2022 r. Pani (...) została poinformowana, że wniosek został złożony po dniu 30 listopada 2022 r. i pozostaje bez rozpoznania.

Wniosek złożony przez Pana (...) z uwagi na niepoprawienie w wyznaczonym terminie, również pozostawiony został bez rozpoznania.

Zgodnie z art.24 ust.12 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz.U. poz. 1967 z późn. zm.) wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych składa się w terminie do dnia 30 listopada 2022 r., wnioski o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych złożone po dniu 30 listopada 2022 r. pozostawia się bez rozpoznania (art.24 ust.13 cytowanej wyżej ustawy).

Aby dotrzymać terminu wskazanego w powyższym przepisie Pani (...) powinna najpóźniej w dniu 30 listopada 2022 r. złożyć w formie papierowej wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kutnie - Dziale Świadczeń Rodzinnych i Alimentacyjnych lub drogą elektroniczną w formie dokumentu elektronicznego.

Ponieważ wymóg taki nie został spełniony wniosek został pozostawiony bez rozpoznania.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że skarga z dnia 09 stycznia 2023 r. na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie dotycząca przebiegu postępowania w sprawie wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła jest bezzasadna.

Komisja nie widzi podstaw, aby Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie zarzucać niewłaściwe, lekceważące podejście do sprawy. Skarżąca na każdym etapie postępowania informowana była ustnie i pisemnie o wymogach ustawowych w zakresie prawidłowego postępowania przy składaniu wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym przy 4 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 0 głosach "wstrzymujących się".

Rada Miasta Kutno przyjmuje powyższą argumentację zawartą w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę z dnia 09 stycznia 2023 r. na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie w sprawie dotyczącej wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystania niektórych źródeł ciepła, za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżącą o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodniczący Rady

**Mariusz Sikora**