

**UCHWAŁA NR LXI/583/23
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 10 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 grudnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Kutno

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miasta Kutno uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 14 grudnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Kutno dotyczącej zarzutu niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa - uznaje się ją za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącą o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Kutno

Grzegorz Chojnacki

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KUTNO

W dniu 14 grudnia 2022 r. do Urzędu Miasta Kutno na ePUAP wpłynęło pismo z dnia 14 grudnia 2022 r. skierowane do Rady Miasta Kutno, zatytułowane „skarga”, podpisane podpisem zaufanym przez Panią (...).

Z treści pisma wynika, że Pani (...), powołując się na art. 63 Konstytucji oraz art. 229 pkt 3 kpa, składa skargę na Prezydenta Miasta Kutno w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a zwłaszcza aktami prawnymi wymienionymi w piśmie. Pismo zawiera obszernie uzasadnienie wskazanych w nim uchybień.

Przewodniczący Rady Miasta Kutno pismem z dnia 16 grudnia 2022 r., znak BRM.1510.8.2022.JM.3 wystąpił do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o opinię prawną dotyczącą sposobu procedowania w przedmiotowej sprawie.

Opinia prawna w przedmiotowej sprawie przekazana została Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno pismem z dnia 19 grudnia 2022 r., znak ZRP.074.16.2022.ZJ.3.

Pismem z dnia 16 grudnia 2022 r., znak BRM.1510.8.2022.JM.4 Przewodniczący Rady Miasta Kutno przekazał kopię skargi Prezydentowi Miasta Kutno z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów w niej zawartych.

W odpowiedzi na powyższe Z-ca Prezydenta Miasta Kutno p.Jacek Boczkaja przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze - pismo z dnia 22 grudnia 2022 r., znak WEW - 17265/2022 wraz z załączonym pismem Prezydenta Miasta Kutno z dnia 17 grudnia 2021 r., znak GP.671.2.13.2021.GD.5 kierowanym do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii oraz korespondencją e-mailową z dnia 20 grudnia 2021 r. z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno zostało zwołane w przedmiotowej sprawie na dzień 04 stycznia 2023 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżąca została poinformowana pismem z dnia 29 grudnia 2022 r., znak BRM.1510.8.2022.JM.5, przekazanym przez ePUAP w dniu 30 grudnia 2022 r.

Skarżąca nie uczestniczyła w posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 04 stycznia 2023 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Nowelizacja ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn.zm.) nałożyła na organy właściwe do sporządzania projektów aktów (planów miejscowych oraz studium) wymóg tworzenia, prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych.

W życie weszło też powiązane z ww. przepisami rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Z informacji Z-cy Prezydenta Miasta Kutno p.Jacka Boczkai zawartej w piśmie z dnia 16 grudnia 2022 r. wynika, iż w dniu 17 sierpnia 2021 r. została zawarta umowa z firmą GIAP Sp. z o. o.

z siedzibą w Warszawie na usługę cyfryzacji danych przestrzennych oraz dostawę aplikacji Systemu GIS – Samorządowa Platforma danych Przestrzennych (SPDP) dla miasta Kutno.

Przedmiotem umowy była realizacja zadania polegającego na dostawie i instalacji wielostanowiskowej aplikacji GIS – Samorządowa Platforma Danych Przestrzennych wraz z wdrożeniem danych.

Wykonawca zobowiązany był do wykonania prac polegających na cyfryzacji danych przestrzennych m.in. do przetworzenia do postaci cyfrowej wektorowej oraz rastrowej obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) oraz obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kutna.

W ramach realizacji przedmiotu umowy, Wykonawca zobowiązał się do:

-opracowania metadanych do dokumentów planistycznych - zgodnie z Dyrektywą Unii Europejskiej INSPIRE, art. 5 i 29 ustawy z dnia 04 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

-zapewnienia publikacji/aktualizacji danych przestrzennych gminy opracowanych na podstawie niniejszej umowy,

-udostępnienia środowiska informatycznego, dostępnego przez przeglądarkę internetową, w celu przechowywania i publikowania informacji przestrzennych Zamawiającego na portalu <https://mapa.inspire-hub.pl> oraz świadczenia usług przeglądania danych (WMS) i pobierania danych (WFS) w sposób zgodny z przepisami prawa powszechnie obowiązującego.

W związku z realizacją przez Urząd Miasta Kutno zadania obejmującego cyfryzację danych przestrzennych, usług przeglądania (WMS) i pobierania danych (WFS) w dniu 17 grudnia 2021 r. Prezydent Miasta Kutno dokonał zgłoszenia do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii (GUGiK) adresów URL z prośbą o dokonanie aktualizacji w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

Dnia 20 grudnia 2021 r. Urząd Miasta Kutno otrzymał potwierdzenie z GUGiK, że Ewidencja Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych (EZiUDP) została zaktualizowana.

Identyfikator zbioru danych:

- dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) – PL.ZIPPZP.7308,
- dla Studium (SUiKZP) – PL.ZIPPZP.7307.

Jak wynika z informacji Z-cy Prezydenta Miasta Kutno p.Jacka Boczkai ze strony Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii nie było zgłoszonych żadnych uwag.

Urząd Miasta Kutno każdorazowo, po podjęciu przez Radę Miasta Kutno uchwały w sprawie uchwalenia kolejnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zleca Wykonawcy wykonanie usługi cyfryzacji mpzp, która obejmuje:

- cyfryzację granic rysunku planu,
- kompleksową cyfryzację obiektów punktowych, liniowych i powierzchniowych dla rysunku planu,
- opracowanie metadanych,
- opracowanie APP dla dokumentów planistycznych,
- aktualizacja projektu MPZP i STUDIUM w oprogramowaniu SPDP oraz na portalu mapowym: mapa.inspire-hub.pl.

Jak informuje Z-ca Prezydenta Miasta Kutno w cytowanym piśmie z dnia 22 grudnia 2022 r., znak WEW – 17265/2022 – „(...) Ze strony Wykonawcy otrzymaliśmy w dniu 19 grudnia 2022 roku zapewnienie, że nasz Urząd wypełnia wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiorów aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych.(...)”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przedmiotowe zbiory danych udostępniane są publicznie na portalu mapowym <https://mapa.inspire-hub.pl/#/kutno> wraz z możliwością ich fizycznego pobrania.

Zbiory danych oraz usługi przeglądania i pobierania są zatem dostępne publicznie (online).

Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z obowiązującymi przepisami w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug>

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że skarga na Prezydenta Miasta Kutno dotycząca zarzutu niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jest bezzasadna ze względu na wykonywanie przez Urząd Miasta Kutno obowiązku w zakresie publikacji i udostępniania aktów planowania przestrzennego dla Miasta Kutno.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym przy 4 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 0 głosach "wstrzymujących się".

Rada Miasta Kutno przyjmuje powyższą argumentację zawartą w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę z dnia 14 grudnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Kutno dotyczącą zarzutu niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżącą o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Kutno

Grzegorz Chojnacki