

Przekazać Komisji Skargi 22.10.2022

Kutno, dnia 28.10.2022r.

ZRP.074.14.2022.ZJ.2

OPINIA PRAWNA

dotycząca: pisma skierowanego przez [REDAKTOWANO] do Rady Miasta Kutno

Stan faktyczny:

Pismem z dnia 24 października 2022r. Pan [REDAKTOWANO] zwrócił się do Rady Miasta Kutno z wnioskiem o zmianę nazwy ulicy Komuny Paryskiej na ulicę kpt Władysława Raginisa. W piśmie podał szereg argumentów przemawiających za zmianą nazwy ulicy. Do pisma załączono listę mieszkańców ulicy Komuny Paryskiej popierających zmianę nazwy ulicy, zawierającą imiona i nazwiska, adresy zamieszkania i numery pesel tych mieszkańców.

Pismem znak: BRM.1510.6.2022.JM.2 z dnia 26 października 2022r. Przewodniczący Rady Miasta Kutno zwrócił się z prośbą do Zespołu Radców Prawnych o opinię prawną co do sposobu procedowania w w/w sprawie.

Z informacji uzyskanych od Wydziału Dróg i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Kutno wynika, że ulica Komuny Paryskiej stanowi drogę publiczną gminną.

Stan prawny:

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz. 559, z późn.zm.)

Zgodnie z art 18 ust 2 pkt 13 do wyłącznej właściwości rady gminy należy:
podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 i 1595 oraz z 2022 r. poz. 32), a także wznoszenia pomników;

Art.18b.1.Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. (...)

3. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.

Ustawa z dnia 21 marca 1985 r.o drogach publicznych (DZ.U. z 2022r. Poz. 1693)

Art 8 ust.1a.

Podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana.

USTAWA z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Art. 2.1. Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

2.Petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

3.Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia



050001OALW

zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Art. 3. O tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Art. 4. 1. Petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

2. Petycja powinna zawierać:

1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;

2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;

3) oznaczenie adresata petycji;

4) wskazanie przedmiotu petycji.

3. Petycja może zawierać zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, o którym mowa w art. 5 ust. 1.

4. Petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

5. Petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz powinna zawierać także adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję.

Art. 8.1. Na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, jest niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące przebiegu postępowania, w szczególności dotyczące zasięgniętych opinii, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji.

Art. 9.(..)

UCHWAŁA Nr X/126/03 RADY MIASTA KUTNO z dnia 28 października 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kutno. (Dz. Urz. Woj. Łódzk. Nr 326, poz. 2758 z późn. zm.)

§32a.1. Do zadań komisji skarg, wniosków i petycji należy analiza i opiniowanie skierowanych do rady:

1) skarg na działalność Prezydenta Miasta i gminnych jednostek organizacyjnych;

2) wniosków;

3) petycji.

2. Komisja skarg, wniosków i petycji może przyjmować do protokołu skargi i wnioski wnoszone do rady ustnie.

§32c.1. Z przebiegu posiedzenia komisji skarg, wniosków i petycji sporządza się protokół.

2. Protokół powinien odzwierciedlać chronologiczny przebieg posiedzenia komisji i zawierać w szczególności:

1) numer, datę i miejsce odbycia posiedzenia komisji, ze wskazaniem godziny jej otwarcia i zamknięcia;

2) porządek obrad, w tym opis sposobu dokonania ewentualnych zmian w porządku obrad, okoliczności odroczenia, bądź zamknięcia posiedzenia komisji;

3) określenie wniesionych pod obrady komisji projektów uchwał ze wskazaniem wnioskodawców;



050001OALW

4) treść zgłoszonych wniosków ze wskazaniem wnioskodawców.

3. Do protokołu, o którym mowa w ust. 2 dołącza się:

1) listę obecności radnych podpisywaną tuż przed rozpoczęciem posiedzenia komisji;

2) wykazy głosowania zawierające określenie sprawy w jakiej głosowanie było przeprowadzone;

3) inne dokumenty wytworzone w związku z protokołowanym posiedzeniem komisji.

4. Komisja skarg, wniosków i petycji, badając sprawę i prowadząc postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą, wnioskiem lub petycją, może:

1) wystąpić do Prezydenta Miasta albo do właściwego kierownika gminnej jednostki organizacyjnej z wnioskiem o zajęcie stanowiska;

2) zebrać materiały, informacje i wyjaśnienia;

3) przeprowadzić czynności kontrolne. Przepisy dotyczące czynności kontrolnych komisji rewizyjnej stosuje się odpowiednio.

5. Komisja skarg, wniosków i petycji, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, o którym mowa w ust. 4, wydaje opinię przyjętą w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów oraz przekazuje ją przewodniczącemu rady

OPINIA PRAWNA:

Treść pisma będącego przedmiotem niniejszej opinii stanowi petycję. Zawarte w przedmiotowym piśmie żądanie odpowiada określeniu przedmiotu tej instytucji zawartym w art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach tj. żądanie zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Adresatem petycji jest Rada Miasta Kutno. Petycja spełnia wymogi formalne, gdyż zawiera wszystkie elementy wymagane ustawą o petycjach. Petycja jest złożona w formie pisemnej, podmiotem wnoszącym petycję jest [REDAKTOWANE] który podpisał petycję oraz wskazał swój adres. W załączonej do petycji liście osób ją popierających wymieniono imiona i nazwiska oraz adresy tych osób; zawiera ona także ich podpisy. Pomimo załączenia listy osób popierających petycję wskazać należy, że formalnie podmiotem wnoszącym petycję jest osoba fizyczna [REDAKTOWANE]. Petycja spełnia zatem wymogi formalne.

Rada Miasta Kutno jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej petycji, gdyż zgodnie z art 18 ust 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach nazw ulic. W przypadku gdyby ulica była drogą wewnętrzną, zmiana jej nazwy wymagałaby zgody pisemnej właścicieli terenów, na których jest zlokalizowana. Z uzyskanych informacji wynika, że ulica stanowi drogę publiczną gminną zatem zgoda taka nie jest wymagana.

Jednocześnie zgodnie z w/w ustawą o petycjach na stronie internetowej Urzędu Miasta Kutno należy niezwłocznie zamieścić informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji i datę jej złożenia, bez podania danych podmiotu wnoszącego petycję, gdyż zgoda taka nie została w petycji wyrażona. Informacja powyższa powinna być niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące przebiegu postępowania.

Przedmiotowa petycja powinna być rozpatrzona przez Radę Miasta Kutno przy pomocy powołanej Komisji skarg, wniosków i petycji. Komisja powinna działać w trybie określonym w Statucie Miasta Kutno. Komisja skarg, wniosków i petycji powinna dokonać analizy petycji i po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, o którym mowa w art. 32c ust. 4 Statutu, wydać opinię przyjętą w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów oraz przekazać ją przewodniczącemu rady.

Następnie Rada Miasta Kutno powinna podjąć stosowną uchwałę, odnośnie złożonej petycji.



050001OALW

RADCA PRAWNY
Jadwiga Szabrack
Wzrost 170