

**Uchwała Nr V/70/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 23 maja 2022 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Kutno z wykonania  
budżetu za 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Kutno z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Prezydenta Miasta Kutno z wykonania budżetu  
za 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami Prezydent Miasta Kutno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kutno za 2021 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miasta Kutno w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Miasta Kutno za 2021 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 12 maja 2022 roku,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 ze zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i

Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 ze zmianami).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kutno za 2021 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że analiza przedłożonej informacji opisowej i sprawozdania Rb-28S (z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku) daje podstawy do stwierdzenia, że zaszła rozbieżność między planem wydatków wykazany w sprawozdaniu RB-28S, a planem wydatków budżetowych wynikającym z budżetu 2021 roku po zmianach, w ramach zadań zleconych w dziale 852, w rozdziale 85203 pomiędzy grupą B1WIP, a grupą PZB w wysokości 1.024,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że plan wydatków (po zmianach) wykazany w sprawozdaniu Rb-28S - zgodnie z § 8 ust. 1a załącznika nr 36 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej - powinien być zgodny z planem wydatków budżetu po uwzględnieniu zmian budżetu dokonanych przez organ stanowiący oraz wykonawczy do dnia 31 grudnia 2021 roku.

Prognozowane na rok 2021 dochody Miasta Kutno zostały wykonane w wysokości 252.576.495,77 zł, co stanowi 97,83% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 243.456.058,77 zł, czyli na poziomie 92,99% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 9.120.437,00 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-)3.641.917,00 zł.

Na koniec roku budżetowego 2021 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 241.782.829,33 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 225.617.732,49 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 16.165.096,84 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 10.793.666,44 zł, wykonując 87,11% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 8.612.682,04 zł, realizując plan w 98,97%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 17.838.326,28 zł, tj. na poziomie 64,98% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2021 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

Z informacji o stopniu realizacji programów wieloletnich wynika, że na ich realizację w 2021 roku poniesiono wydatki w wysokości 17.868.623,35 zł, wykonując plan w 67,94%, w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na kwotę 1.818.575,09 zł (100,00% planu), a przedsięwzięcia o charakterze majątkowym zrealizowano w wysokości 16.050.048,26 zł (65,56% planu). Przedsięwzięcia majątkowe realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej zostały wykonane na kwotę 1.743.918,34 zł (99,65% planu), zaś przedsięwzięć bieżących nie planowano.

W 2021 roku Miasto Kutno zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 9.198.121,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 9.198.120,40 zł.

Zadłużenie Miasta Kutno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku) wyniosło 96.426.388,67 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 38,18% wykonanych w 2021 roku dochodów ogółem. Ponadto Miasto dokonało z wydatków budżetu spłaty rat w wysokości 549.831,00 zł dotyczących zobowiązań związanych z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, które spłacane są wydatkami. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Mieście nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Kutno dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2021 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Kutno. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta Kutno.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska