

**UCHWAŁA NR L/468/22  
RADY MIASTA KUTNO**

z dnia 15 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 21 lutego 2022 r. na działanie Dyrektora Przedszkola Miejskiego Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052), Rada Miasta Kutno uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 21 lutego 2022 r. na działanie Dyrektora Przedszkola Miejskiego Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie, uznaje się ją za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie stanowiska Rady zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno, który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Mariusz Sikora**

## **UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KUTNO**

W dniu 21 lutego 2022 r. wpłynęło do Urzędu Miasta Kutno pismo z dnia 21 lutego 2022 r. skierowane do Rady Miasta Kutno, zatytułowane „Skarga na działanie Dyrektora Przedszkola Miejskiego Nr 5 „Stokrotka” ul. Barcewicza 13 w Kutnie”. Jako osoby kierujące pismo zostały wymienione Pani (...) i (...), natomiast pismo podpisała tylko (...). W dniu 25 lutego 2022 r. do Urzędu Miasta Kutno wpłynęło pismo identycznej treści, tylko podpisane przez obie wymienione w piśmie osoby, zatem należy je traktować jako uzupełnienie poprzedniego pisma o podpis.

Autorki pisma opisują trwający od lat stan zanieczyszczenia liśćmi nieruchomości przez drzewa znajdujące się na terenie sąsiedniej nieruchomości zarządzanej przez Dyrektora wyżej wymienionego przedszkola.

Zanieczyszczenie polega na opadaniu na opisywaną nieruchomość bardzo dużej ilości liści (nawet do 50 worków rocznie), które to odpady zielone skarżące (p.(...)) zmuszona jest regularnie usuwać ze swej posesji.

Autorki pisma powołują się na przepisy dotyczące utrzymania czystości i porządku w gminach oraz przepisy dotyczące wykroczeń. Nadmienają, że kilkakrotnie ustnie p.(...) wzywała dyrektora do usuwania śmieci z jej posesji, jednak nie przyniosło to rezultatu. Dodaje, że aby ograniczyć ilość liści należy znacząco przyciąć drzewa i corocznie dbać o ograniczanie przyrostów gałęzi. Skarżące proszą Radę Miasta o podjęcie stosownych środków.

Pismem z dnia 23 lutego 2022 r., znak BRM.1510.1.2022.JM.2 Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował prośbę do Zespołu Radców Prawnych o opinię prawną co do sposobu procedowania w sprawie skargi.

Opinia prawna w przedmiotowej sprawie przekazana została Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno pismem z dnia 01 marca 2022 r., znak ZRP.074.3.2022.ZJ.2.

Pismem z dnia 23 lutego 2022 r., znak BRM.1510.1.2022.JM.3 Przewodniczący Rady Miasta Kutno przekazał kopię skargi Prezydentowi Miasta Kutno z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów w niej zawartych.

W odpowiedzi na powyższe Z-ca Prezydenta Miasta Kutno p.Zbigniew Wdowiak przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta Kutno ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze - pismo z dnia 03 marca 2022 r., znak BP.0012.2.1.2022.Blr.2 z załączonym pismem z dnia 02 marca 2022 r., znak EDU.4424.77.2022.ŁP.1 - wyjaśnieniami podpisanymi przez Naczelnika Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Kutno.

Zgodnie z §17 pkt 8 Statutu Miasta Kutno Przewodniczący Rady Miasta Kutno skierował skargę do analizy i zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno zostało zwołane w przedmiotowej sprawie na dzień 09 marca 2022 r.

O terminie i miejscu posiedzenia skarżące zostały poinformowane pismem z dnia 03 marca 2022 r., znak BRM.1510.1.2022.JM.4.

Skarżące nie uczestniczyły w posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno na swoim posiedzeniu w dniu 09 marca 2022 r. zapoznała się z pełną dokumentacją w sprawie oraz wysłuchała dodatkowych ustnych wyjaśnień udzielonych przez radcę prawnego Urzędu Miasta Kutno p. Izabelę Sikorską.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno:

Pismo z dnia 21 lutego 2022 r. uzupełnione pismem, które wpłynęło w dniu 25 lutego 2022 r., wniesione przez Panią (...) i Panią (...) stanowi skargę w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Skarga dotyczy wykonywania zadań własnych Miasta w zakresie utrzymywania gminnego obiektu oraz w zakresie zieleni miejskiej i zadrzewień przez kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jaką jest Przedszkole Miejskie Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie. Zadania te dotyczą w szczególności właściwego utrzymania nieruchomości gminnej w zakresie porastających ją drzew i powodowania przez nie ewentualnych immisji na grunt sąsiedni.

Zgodnie z art. 229 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań własnych jest Rada Miasta Kutno.

Z informacji uzyskanych od Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa Urzędu Miasta Kutno wynika, że działka nr 1474/1 obręb Śródmieście, ul. Barcewicza 13, jest własnością Skarbu Państwa oddaną w użytkowanie wieczyste na rzecz Miasta Kutno, a przez Miasto oddana została w trwały zarząd na rzecz Przedszkola Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie. Sąsiednia działka o nr (...) obręb Śródmieście ul. (...) stanowi współwłasność (...) i (...).

Wydział Edukacji Urzędu Miasta Kutno w porozumieniu z dyrektorem Przedszkola Miejskiego Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie w piśmie z dnia 02 marca 2022 r., znak EDU.4424.77.2022.ŁP.1 wyjaśnił, że Przedszkole Miejskie nr 5 „Stokrotka” położone przy ul. Barcewicza na całej długości obsadzone jest rozłożystymi drzewami. Sąsiedztwo Parku Wiosny Ludów powoduje, że szczególnie trudnym okresem jest jesień, kiedy drzewa gubią liście, a wiatr, zwłaszcza zachodni i południowy, nawiewa je na ulicę i okoliczne posesje.

Do obowiązków pracownika zajmującego się utrzymaniem porządku i czystości terenu placówki, należy dodatkowo sprzątanie liści i suchych gałęzi z przyległego chodnika i parkingu. Dzięki współpracy z Biurem Zieleni Miejskiej Urzędu Miasta Kutno przygotowane worki z liśćmi są na bieżąco odbierane przez służby utrzymania czystości.

Na terenie przedszkola znajdują się drzewa liściaste, w tym kilka kilkudziesięcioletnich. Ich stan jest monitorowany, wykonywane są bieżące prace pielęgnacyjne, a co kilka lat przy współpracy z Wydziałem Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Kutno przeprowadzana jest ocena drzewostanu.

W wyniku takiej oceny, po uzyskaniu niezbędnych zgód, w 2017 r. usunięte zostały drzewa zagrażające bezpieczeństwu, z oznakami chorobowymi, w tym od strony posesji ul. (...). Wykonano również korektę części koron. W ramach sprawowanej wewnętrznej kontroli zarządczej w Planie realizacji celów i zadań Przedszkola Miejskiego nr 5 „Stokrotka” w Kutnie na rok 2022, ujęto również przegląd i ocenę drzewostanu oraz wykonanie niezbędnych prac pielęgnacyjnych (korekta koron/usunięcie drzew).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno stwierdza, że za porządek na terenie nieruchomości odpowiada jej właściciel (art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Dz.U. z 2021 r. poz. 888, 1648 i 2151).

Nie ma przepisów, które zakazywałyby sadzenia drzew w sąsiedztwie płotu sąsiada, a opadanie liści szczególnie w jesiennej porze roku jest sprawą jak najbardziej naturalną.

Co prawda jeden z przepisów Kodeksu cywilnego (art. 144 - ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny Dz. U. z 2020 r. poz. 1740, 2320, z 2021 r. poz. 1509 i 2459), reguluje stosunki sąsiedzkie i stanowi, że właściciel gruntu powinien powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiedniej ponad przeciętną miarę to zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno nie znajdzie on tu zastosowania gdyż opadanie liści z drzewa rosnącego na jednej posesji na sąsiednią nie zakłóca korzystania z tej drugiej ponad przeciętną miarę. Podkreślić należy, że Przedszkole Miejskie Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie podejmuje niezbędne czynności w zakresie pielęgnacji drzewostanu znajdującego się na jego posesji.

Jedynym zapisem dotyczącym uprawnień właściciela nieruchomości w stosunku do drzew rosnących na działce sąsiada są przepisy dotyczące prawa obcinania korzeni, gałęzi i owoców przechodzących z sąsiedniego gruntu (art. 150 Kc).

Zabezpieczanie przed przenoszeniem się liści na sąsiedni grunt nie jest obowiązkiem prawnym.

Powyższą opinię Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym przy 4 głosach "za", 0 głosach "przeciw" i 0 głosach "wstrzymujących się".

Rada Miasta Kutno przyjmuje powyższą argumentację zawartą w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kutno i uznaje skargę z dnia 21 lutego 2022 r. na działanie Dyrektora Przedszkola Miejskiego Nr 5 „Stokrotka” w Kutnie za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miasta Kutno poucza skarżące o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodniczący Rady

**Mariusz Sikora**